

АД АЕРОДРОМ НИКОЛА ТЕСЛА БЕОГРАД
КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ БРОЈ 60/2016 ОП
Деловодни број: 31-1603/2
Датум: 31.03.2017. године
Београд

Поштовани,

Поступајући по захтеву заинтересованог лица које је преузело конкурсну документацију, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије" број 124/12, 14/15 и 68/15), прослеђујемо појашњење конкурсне документације за јавну набавку у отвореном поступку бр. 60/2016 ОП "Канцеларијски материјал", по партијама-Партија 3-Тонери за штампаче.

Питање:

Ваша жеља да купите оригиналне тонере произвођача опреме није спорна уопште, међутим споран је додатни услов доказивање пословног капацитета на начин како сте то предвидели на страни 21. Закон о ЈН није територијално ограничен. Локалне канцеларије произвођача се не баве продајом тонера. Продајом тонера локално се баве Дистрибутери и познато је у Србији ко су дистрибутери за HP, LEXMARK, KYOCERA, EPSON. Неке од локалних канцеларија произвођача не желе да издају потврду за више понуђача већ само за једног понуђача. Из тог разлога регистровани понуђачи се понекад одлучују да оригиналне тонере увозе из земаља европске уније јер овде неке локалне канцеларије не желе да им издају потврде какве и ви тражите јер имају подржаног партнера. Самим постојањем термина подржаног партнера не постоји ни конкурентност и једнак положај понуђача и ви добијате јавну набавку у којој ће те имати једног понуђача који може да буде и неколико динара нижи са ценом од ваше процењене вредности.

С обзиром на изнете чињенице ја вам скрећем пажњу на следеће

-нисте испоштовали члан 10 . 12. и 76. став 6

-нисте омогућили регистрованим понуђачима да у складу са чланом 71. став 3. и 4. на суштински једнак начин докаже да је понудио потпуно исте и идентичне производе (OEM ОРИГИНАЛНЕ ТОНЕРЕ) на један од следећих начина:

-Изјава понуђача под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да је понудио оригиналне тонере и да ће све време трајања уговора испоручивати оригиналне тонере

-Уговор о пословно техничкој сарадњи са дистрибутерима наведених брендова

-Копије рачуна из којих се види да понуђач по потреби купује производе брендова које тражите од дистрибутера наведених брендова

-линкови за проверу на интернет страницама ко су дистрибутери тражених брендова у Србији

-Копије рачуна добављача из ЕУ од кога понуђач увози оригиналне производе

-Уколико буде изабран као најповољнији понуђач, узорке тонера које одредите и који би код вас остали све време трајања уговора, ради провере и упоређивања, а закон о ЈН је дао довољно времена да онај ко је изабран као најповољнији до тренутка потписивања уговора има довољно времена да увезе тражене узорке, уколико их тренутно нема.

Дакле остајањем при додатном услови као што вам је сада формулисан имаћете само једог понуђача у нечему што се зове јавна набавка.

Одговор:

Наручилац остаје у свему при дефинисаним условима, односно тексту објављене конкурсне документације.

Наручилац је конкурсном документацијом дефинисао начин доказивања испуњености услова по питању захтеваног послованог капацитета, тј. да је неопходно да понуђач у понуди достави **Потврду произвођача тонера или локалне канцеларије произвођача тонера о оригиналности понуђених тонера и подржаном капацитету тонера према минималном захтеву**. Дакле, дефинисано је да се захтевана потврда, насловљена на јавну набавку и предметни поступак, издаје од стране **произвођача опреме HP, Lexmark, Kyocera, Epson или његове локалне канцеларије (за територију републике Србије)**.

Наиме, када је у питању оригиналност тонера и параметар испуњености захтева по питању минималног капацитета тонера (тј броја одштампаних страна) који је Наручиоцу битан, сви алтернативни докази које потенцијални понуђач наводи као опционе, *de facto* не указују на оригиналност самих тонера, нити гарантују да ће Наручилац приликом испоруке добити оригиналне тонере и да ће они одштампати онолико страна колико је захтевано као минимум. Управо из тог разлога, Наручиоцу није довољна потврда дистрибутера, већ искључиво ПРОИЗВОЂАЧА ОПРЕМЕ за коју се тонери користе или његове локалне канцеларије (за територију Републике Србије). Имајући у виду да су поједини уређаји које Наручилац има у експлоатацији још увек у гарантном року, а да се исти нарушава коришћењем било којих тонера који нису оригинални и произведени од стране произвођача опреме за коју се тонери користе и да је манипулација тонерима присутна на тржишту Републике Србије тако што се оригиналне касете пуне неоригиналним прахом, тако што се праве верне копије оригиналних тонера, тако што се користе неоригинални чипови на оригиналним касетама, итд., од којих свака потенцијална ситуација нарушава гаранцију уређаја у власништву Наручиоца, а да сам Наручилац овога не може бити свестан до тренутка када му то саопшти овлашћени сервисни центар, тј када је она потенцијално већ нарушена, Наручилац остаје при свом захтеву.

Надаље, а у вези доказа које заинтересовано лице наводи као опционе: Уговор о пословно техничкој сарадњи са дистрибутерима наведених брендова, копије рачуна из којих се види да понуђач по потреби купује производе брендова који су захтевани од дистрибутера наведених брендова, линкови за проверу на интернет страницама ко су дистрибутери тражених брендова у Србији, копије рачуна добављача из ЕУ од кога понуђач директно увози оригиналне производе, скрећемо пажњу да предложени докази и даље не доказују да су тонери оригинални и да испуњавају параметар

минимално дефинисаног капацитета штампе и да постоји ризик да је и сам понуђач у заблуди да су они оригинални, а то је ризик који Наручилац у предметном поступку не жели да преузме на себе и потенцијално буде доведен у заблуду да су му испоручени оригинални тонери који то можда нису. Исто тако може бити доведен у заблуду да је капацитет тонера једнак минимално захтеваном, а да он то није. Имајући у виду да поједини произвођачи опреме за коју се тонери користе у производњи користе различите чипове на тонерима за различита тржишта, постоји и реална опасност да било ко, ко самостално увози тонере од ЕУ дистрибутера, испоручи тонере са неоговарајућим чиповима, тј. чиповима који нису намењени тржишту Републике Србије, што се може установити тек након испоруке, када већ буде касно за то. Додатно, скрећемо пажњу да се простим прегледом тонера приликом испоруке на основу узорка (како то заинтересовано лице предлаже у једном делу свог питања) такође не може утврдити оригиналност испоручених добара, нити оригиналност чипова на тонерима, нити оригиналност праха у тонерима, нити подржани капацитет по питању минималног захтева за сваки тонер.

Уједно, скрећемо пажњу да је саставни део конкурсне документације управо и изјава коју заинтересовано лице наводи као једну од могућности да се установи да ли је нешто оригинално или не (а за коју заинтересовано лице тврди да је изостављена), а она се налази на странама 14/68, 17/68 и 24/68 конкурсне документације. Ова изјава додатно је обезбеђивање интереса Наручиоца којом се понуђач обавезује да испоруку врши на захтевани начин током целог периода реализације уговора.

Наручилац дефинисаним захтевом штити своје интересе који могу бити угрожени несавесним понашањем дистрибутера, понуђача, ино добављача и било кога ко није произвођач предметне опреме.

Стога, став Наручиоца је да сва предузећа која су почела самостално да увозе тонере са других ЕУ тржишта и за које сматрају да су оригинални (а у основи немају доказ за то и потенцијално су такође доведени у заблуду, чиме несвесно у заблуду могу довести и Наручиоца), могу да затраже од својих поменутих ино добављача и ЕУ дистрибутера са којима сарађују да им обезбеде захтевану потврду произвођача опреме или његове локалне канцеларије за територију Р. Србије о оригиналности понуђених тонера и подржаном капацитету тонера према минималном захтеву, која би била насловљена на Наручиоца и предметну јавну набавку, коју би, према логици ствари, споменути ино добављачи и ЕУ дистрибутери врло лако требали да им обезбеде уколико су тонери заиста оригинални и испуњавају параметар минимално дефинисаног капацитета штампе.


ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Владимир Милићевић