

**АД АЕРОДРОМ НИКОЛА ТЕСЛА БЕОГРАД**  
**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ БРОЈ 52/2017 ОП**  
Деловодни број: ДНЈН-1031/2017/1-5  
Датум: 13.09.2017  
Београд

Предмет: Додатне информације и појашњења за јавну набавку „УСЛУГЕ ОСИГУРАЊА ПО ПАРТИЈАМА“ БРОЈ 52/2017 ОП

Поштовани,

Поступајући по захтеву понуђача који је преузео конкурсну документацију, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“ бр 124/2012, 14/2015 и 68/2015) смо проследили одговоре на питања које је поставио понуђач у вези са јавном набавком у отвореном поступку „УСЛУГЕ ОСИГУРАЊА ПО ПАРТИЈАМА“ БРОЈ 52/2017 ОП

**Питање:** Наручилац је у делу конкурсне документације "Додатни услови за учешће из чл. 76. ЗЈН" у погледу испуњености пословног капацитета као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредио следеће:

1. да је понуђач на дан 31.12.2016. године остварио апсолутну разлику између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања од минимум 3.000.000.000,00 динара (само за Партију 1);

Истичемо да је овако одређени услов за учешће у поступку јавне набавке дискриминишући и није у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 6. истог члана предвиђено да наручилац одређује услове тако да исти не дискриминишу понуђача и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Смисао ових одреби јесте да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност подразумева да наручилац може приликом избора понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да реализује уговор који је предмет набавке. Али то никако не значи да је могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена те да одређивањем додатних услова наручилац може дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно реализују услугу осигурања која је предмет јавне набавке а што је у конкретном случају Наручилац учинио злоупотребивши институт додатних услова.

1. Наиме, истичемо да је одређени услов "да је понуђач на дан 31.12.2016. године остварио апсолутну разлику између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања од минимум 3.000.000.000,00 динара (само за Партију 1)" није у логичкој вези са конкретном јавном набавком односно захтевана разлика у износу од најмање 3.000.000.000,00 динара није гаранција да ће у конкретной јавној набавци понуђач квалитетно извршити услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Такође, истичемо да је одређени услов "да је понуђач на дан 31.12.2016. године остварио апсолутну разлику између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања од минимум 3.000.000.000,00 динара (само за Партију 1)" дискриминишући,

односно исти није дефинисан на нивоу који би омогућио селекцију оних понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију конкретне јавне набавке.

Дакле, Наручилац онемогућује учешће у предметном поступку јавне набавке (за Партију 1) свим осигуравачима чија апсолутна разлика између расположиве и захтеване маргине на дан 31.12.2016. године износи мање од 3.000.000.000,00 динара иако несумњиво исти могу да квалитетно реализују уговор о осигурању који је предмет ове јавне набавке (конкретно Партије 1).

Очигледно је да Наручилац приликом дефинисања додатних услова није извршио све потребне провере и анализе те је елиминисао из учешћа у предметном поступку осигуравача који је 4 на тржишту осигурања у Републици Србији, иако несумњиво можемо да пружимо квалитетну услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Дакле не постоји оправдан разлог за дефинисање додатног услова у предметном поступку јавне набавке за партију 1 на наведени начин, те је нејасно зашто је Наручилац определио на овај начин испуњеност пословног капацитета који за последицу има само неоправдано, искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача.

Како је основни циљ јавних набавки је управо економичност и ефикасност употребе јавних средстава и обезбеђивање конкуренције међу понуђачима, неспорно је да се овај циљ најлакше може остварити обезбеђивањем највеће могуће конкуренције међу понуђачима која обезбеђује што је могуће већи број понуђача те већи избор понуда уз што нижу цену. У конкретном случају Наручилац је овако постављеним додатним условима ограничио конкуренцију међу понуђачима, те је без економске оправданости дискриминишућом конкурсном документацијом одређеном броју понуђача сузио могућност учешћа у предметној јавној набавци.

Позивамо Наручиоца да још једном размотри садржину конкурсне документације и исправи наведене недостатке је овакво поступање Наручиоца онемогућава понуђаче да сачине прихватљиву понуду.

**Одговор на питање:** Уз неспорну чињеницу да је имовина Аеродрома Никола Тесла једна од највреднијих у земљи и постојање императива да се омогући несметано функционисање аеродрома које је од важности за привреду Републике Србије, Наручилац је одредио оспорени додатни услов из Обрасца 4. тачка 7 – „да је понуђач на дан 31.12.2016. године остварио апсолутну разлику између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања од минимум 3.000.000.000,00 динара (само за Партију 1)“ сматрајући га важним фактором за заштиту имовине и неометано функционисање.

Проверавајући изречене наводе из вашег захтева, извршили смо додатну анализу прилика на тржишту осигурања Републике Србије којом приликом смо установили да део потенцијалних понуђача (осигуравача), који поседују капацитете довољне да у се потпуности заштити интерес Наручиоца када је у питању осигурање имовине, није у могућности да испуни наведени услов што је супротно интересима Наручиоца.

Из тих разлога, сагласни смо да се оспорени услов за учешће у поступку јавне набавке „апсолутна разлика између расположиве и захтеване маргине солвентности“, који није формулисан на начин који би омогућио селекцију оних понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију конкретне јавне набавке, брише из текста конкурсне документације за јавне набавку бр. 52/2017ОП. Сходно наведеном, Наручилац ће извршити измену конкурсне документације и продужити рок за подношење понуда у складу са Законом.

Председник комисије  
  
Бојан Годоровић