

АД АЕРОДРОМ НИКОЛА ТЕСЛА БЕОГРАД  
КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ БРОЈ 45/17 ЈНМВ  
Деловодни број: ДНЈН-583/2017/6  
Датум: 20.11.2017. године

Поштовани,

Поступајући по захтеву заинтересованог лица које је преузело конкурсну документацију, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије" број 124/12, 14/15 и 68/15), прослеђујемо појашњење конкурсне документације за јавну набавку „Здравствени прегледи радника " број 45/17 ЈНМВ:

**Питање број 1:** Користећи електронску пошту као легитимно средство комуникације у поступцима јавних набавки, желели бисмо да Вам поставимо следеће питање у вези са јавном набавком мале вредности "ЗДРАВСТВЕНИ ПРЕГЛЕДИ РАДНИКА" број 45/17 ЈНМВ:

Појашњењем предметне конкурсне документације и одговором на питање број 1 дефинисали сте да је Актом о процени ризика предвиђени број запослених којима је потребно урадити претходне и периодичне прегледе 1.100, а да број 2.605 (количина која се налази у обрасцу структуре цене који је уједно и основа за међусобно упоређивање понуда применом критеријума најниже понуђене цене) представља број добијен сабирањем свих комбинација прегледа прописаних Правилником о претходним и периодичним прегледима. Најпре претпостављамо да је дошло до техничке грешке јер број 2.605 не може представљати комбинацију броја лекарских прегледа за 1.100 запослених јер би то у просеку значило да је сваком запосленом потребно урадити 2.36 прегледа што је далеко мање од броја прегледа предвиђених Правилником о претходним и периодичним прегледима (само општи део код претходних прегледа чини 10 прегледа по запосленом а код периодичних 7, како сте и сами навели на странама 5/56 и 6/56 предметне конкурсне документације).

Чланом 3 став 1 тачка 27 Закона о јавним набавкама предвиђено је следеће:

"Понуђена цена је цена коју понуђач одређује у понуди, изражена у динарима, у коју су урачунати сви трошкови који се односе на предмет јавне набавке и који су одређени конкурсном документацијом.

Чланом 61. став 1. ЗЈН, прописано је да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.

Мишљењем које је заузела Управа за јавне набавке (<http://www.ujn.gov.rs/ci/documents/objasnjenja>) и које се односи на сличну ситуацију дефинисан је проблем "оквирних количина" приликом примене критеријума најниже понуђене цене. Наиме, тачно је да специфичности различитих поступака и предмета јавне набавке утичу на немогућност наручиоца да увек прецизно дефинише количине приликом обрачуна цене. Управа за јавне набавке је заузела недвосмислен и јасан став да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију на најбољи начин, на основу које ће заинтересована лица састављати понуде, и од које зависи и успешност поступка. У

супротно може доћи до различитог схватања "оквирних количинама" од стране различитих понуђача, а различита тумачења нејасно дефинисаног критеријума касније могу представљати основ за подношење захтева за заштиту права што може утицати на читав ток и реализацију поступка јавне набавке.

Наша установа сматра да постојећи образац структуре цене није јасно дефинисан и самим тим може бити основ за подношење захтева за заштиту права и пре и после отварања понуда, што претпостављамо да није у интересу ни наручиоцу ни понуђачима, па сходно томе молимо Наручиоца да пажљиво размотри следеће недостатке обрасца структуре цене и исти измени из следећих разлога:

1. Образац структуре цене се састоји из "три дела": ДЕО 1- Претходни и периодични прегледи на радним местима са повећаним ризиком; ДЕО 2- Лекарски прегледи службеника обезбеђења са и без ношења оружја; ДЕО 3- Лекарски прегледи за возаче професионалце. У сва три дела су дефинисане количине на различите начине: у првом делу је јединица мере лекарски преглед; у другом делу је јединица мере број запослених (500); у трећем делу је јединица мере један запослени (остаје нејасно због чега један запослени ако је оквирни број запослених 100?). Хетерогоност обрасца структуре цене отвара простор за слободно тумачење количина од стране различитих понуђача. Сматрамо да на основу постојећег обрасца структуре цене нису обухваћени сви трошкови у складу са горенаведеним чланом 3 ЗЈН и да на основу истог понуђачи не могу припремити прихватљиве понуде у складу са чланом 61 ЗЈН.
2. Молимо Вас да сходно горенаведеном измените образац структуре цене на један од следећа два начина:
  - да јединица мере буде укупан број запослених. У том случају Вас молимо образац структуре цене предефинишете тако што ће у делу 1 бити 1.100 запослених а не 2.605 лекарских прегледа, и да део 3 предефинишете тако што ће у обрасцу структуре цене бити наведено 100 возача;
  - или да јединица мере буде један запослени с обзиром да није познат тачан број запослених а да се уговор закључује на износ процењене вредности.
3. Молимо Вас да предефинишете образац структуре цене тако што ћете уместо јединице мере "лекарски прегледи" дефинисати јединицу мере "број запослених". Илустративно, Вашим одговором на питање бр. 1 дефинисали сте следеће: "унутрашњи транспорт, рад ноћу и психички захтеви и оптерећења, представља лекарски преглед запосленог на радном месту бригадир одељења снабдевања ваздухоплова електричном енергијом". Значи у питању су следеће позиције у обрасцу структуре цене (за периодичне прегледе): РБ 16- психички захтеви и оптерећења- 84 прегледа, РБ 34- рад ноћу- 718 прегледа, и РБ36- унутрашњи транспорт - 76 прегледа. Значи приликом фактурисања лекарског прегледа за радно место "бригадир одељења снабдевања ваздухоплова електричном енергијом" сабираће се позиције 16,34 и 36 обрасца структуре цене. Имајући у виду да лекарски преглед има свој општи и специфични део, остаје нејасно да ли за општи део прегледа треба дати цену за позицију 16, 34 или 36? Управо из тог разлога понуђачи могу слободним схватањем конкурсне документације уписати понуђену цену; она неће обухватити све трошкове и на основу ње се не може припремити прихватљива понуда. Такође остаје нејасно на који начин би се фактурисали прегледи за остала радна места.

Молимо Вас да предефинишете образац структуре цене тако што ће **број запослених а не број прегледа** бити јединица мере приликом обрачуна укупне вредности понуде. Једино на тај начин је могуће припремити прихватљиву понуду.

Молимо Вас за одговор у складу са истеком рока за подношење понуда с обзиром да се у предметном поступку захтев за заштиту права може поднети најкасније до 20.11.2017.

Надамо се да ћете уочити наведене неправилности и омогућити свим заинтересованим понуђачима да поднесу прихватљиве понуде и да ћете предметну конкурсну документацију ускладити са Законом о јавним набавкама.

**Одговор број 1:** Наручилац ће у овом делу извршити измену конкурсне документације.

Председник комисије



Горан Живковић

