

Одлука о обустави поступка

Кабинет извршног одбора

Деловодни број:

Датум: 01-11-2017

ДНЈН-1479/2017

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15), члана 46. став 1. тачка 10) Статута АД Аеродром Никола Тесла Београд (бр. ГД-5634/2017 од 26.09.2017. године – пречишћен текст) и Извештаја о стручној оцени понуда за јавну набавку бр. 40/2017 ОП, по плану набавки за 2017. годину, в.д. генералног директора доноси

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

Обуставља се јавна набавка у отвореном поступку "Организовани превоз запослених" број 40/2017 ОП, на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама из разлога што нису испуњени услови за доделу уговора из члана 107. Закона о јавним набавкама, с обзиром да није прибављена најмање једна прихватљива понуда.

Разлог за обуставу поступак је тај, што је Наручилац одбио све прибављене понуде као неприхватљиве.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

- 1) Одлуком в.д. генералног директора број ДНЈН-985/2017 од 03.08.2017. године, покренута је јавна набавка "Организовани превоз запослених" број 40/2017 ОП и истовремено је Решењем в.д. генералног директора број ДНЈН-986/2017 од 03.08.2017. године именована комисија за јавну набавку. Изјава о одсуству сукоба интереса потписана је од стране чланова комисије, заведена под број ДНЈН-985/2017/1/1 од 08.08.2017. године.
- 2) Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки и интернет адреси наручиоца www.beg.aero дана 30.08.2017. године.
- 3) Јавно отварање понуда одржано је дана 02.10.2017. године. Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о отварању понуда, број ДНЈН- 1294/2017/1 од 02.10.2017. године.
- 4) Предмет јавне набавке: Организовани превоз запослених.
- 5) Подаци из плана набавке: План јавних набавки за 2017. годину, услуге, р.бр. 160.
- 6) Процењена вредност јавне набавке: 84.000.000,00 динара без ПДВ.
- 7) Основни подаци о понуђачима:
 - "ARRIVA LITAS" д.о.о., са седиштем у Пожаревцу, ул. Моше Пијаде бб, матични број: 07163851, ПИБ: 101974022.
 - Понуда групе понуђача "ZORAN-REISEN" д.о.о. и "ŠAMPION M&Co" д.о.о., у којој је носилац посла "ZORAN-REISEN" д.о.о. са седиштем у Рибарима - Јагодина, ул. Горана Станковића 20, матични број: 07582781, ПИБ: 101157016.
 - "TRANS-JUG" д.о.о., са седиштем у Обреновцу, ул. Војводе Мишића 45/2, матични број: 06894151, ПИБ: 101934742.
 - СП "ЛАСТА" а.д., са седиштем у Београду, ул. Аутопут Београд-Ниш 4, матични број: 07019734, ПИБ: 100002006.

8) Одбијене понуде:

8.1) Понуда понуђача "ARRIVA LITAS" д.о.о., са седиштем у Пожаревцу, ул. Моше Пијаде бб, матични број: 07163851, ПИБ: 101974022, заведена у писарници Наручиоца под бројем ДНЈН-985/2017-1 од 02.10.2017. године, одбијена је као неприхватљива из следећих разлога:

8.1.1) Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Укупна вредност понуде понуђача "ARRIVA LITAS" д.о.о. износи 86.396.388,00 динара без ПДВ, док процењена вредност јавне набавке износи 84.000.000,00 динара без ПДВ.

Имајући у виду цитирану одредбу Закона о јавним набавкама, понуда понуђача "ARRIVA LITAS" д.о.о. одбијена је као неприхватљива, из разлога што укупна вредност понуде прелази процењену вредност предметне јавне набавке.

8.1.2) Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Сходно члану 76. став 2. Закона о јавним набавкама, Наручилац је предвидео конкурсном документацијом да понуђач у предметном поступку јавне набавке мора доказати да испуњава додатне услове у погледу техничког капацитета.

У конкурсној документацији под неопходним техничким капацитетом, између осталог, предвиђено је да Понуђач има најмање 2 аутобуса М2 врсте у власништву, финансијском лизингу или закупу.

Као доказ испуњености траженог техничког капацитета, понуђач је био дужан да достави за свако понуђено возило копију саобраћајне дозволе и копија очитане саобраћајне дозволе; У случају да возило није у власништву понуђача, за свако возило понуђач је био дужан да достави копију Уговора о лизингу или Копију Уговора о закупу.

Увидом у понуду понуђача "ARRIVA LITAS" д.о.о. констатовано је да понуђач није доставио тражене доказе. Уместо доказа понуђач је приложио Изјаву о техничком капацитету, у којој је навео да понуђач има најмање 2 аутобуса М2 врсте у власништву, финансијском лизингу или закупу, чиме није испунио тражени услов из конкурсне документације.

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Имајући у виду цитиране одредбе Закона о јавним набавкама и конкурсне документације, Наручилац је одбио као неприхватљиву понуду "ARRIVA LITAS" д.о.о., из разлога што понуђач није доказао да испуњава додатне услове у погледу техничког за учешће у поступку јавне набавке.

8.2) Понуда понуђача групе понуђача "ZORAN-REISEN" д.о.о. и "ŠAMPION M&Co" д.о.о., у којој је носилац посла "ZORAN-REISEN" д.о.о. са седиштем у Рибарима - Јагодина, ул. Горана Станковића 20, матични број: 07582781, ПИБ: 101157016, заведена у писарници Наручиоца под бројем ДНЈН-985/2017-2 од 02.10.2017. године (у даљем тексту: Група понуђача), одбијена је као неприхватљива из следећих разлога:

8.2.1) Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Одлука о обустави поступка

Чланом 7. став 3. Правилника о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима ("Службени гласник РС", бр. 40/12, 102/12, 19/13, 41/13, 102/14, 41/15, 78/15, 111/15, 14/16, 108/16, 7/17 (исправка) и 63/17) прописано је да је возило Врста М2 — возило врсте М са више од девет места за седење укључујући и место за седење за возача чија највећа дозвољена маса не прелази 5 t и која могу имати места за стајање.

Сходно члану 76. став 2. Закона о јавним набавкама, Наручилац је предвидео конкурсном документацијом да понуђач у предметном поступку јавне набавке мора доказати да испуњава додатне услове у погледу техничког капацитета.

У конкурсној документацији под неопходним техничким капацитетом, између осталог, предвиђено је да Понуђач има најмање 2 аутобуса М2 врсте у власништву, финансијском лизингу или закупу.

Увидом у понуду Групе понуђача, констатовано је да је уз понуду као доказ испуњености траженог услова достављен читач саобраћајне дозволе за аутобус који је у власништву понуђача регистарских ознака JA037-NX чија највећа дозвољена маса износи 5300 kg, чиме није испунио тражени услов из конкурсне документације, односно дозвољена маса понуђеног аутобуса JA037-NX прелази масу од 5 t.

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Имајући у виду цитиране одредбе Закона о јавним набавкама, конкурсне документације и Правилника о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима, наручилац је одбио као неприхватљиву понуду Групе понуђача, из разлога што понуђач није доказао да испуњава додатне услове у погледу техничког за учешће у поступку јавне набавке.

8.2.2) Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Сходно члану 76. став 2. Закона о јавним набавкама, Наручилац је предвидео конкурсном документацијом да понуђач у предметном поступку јавне набавке мора доказати да испуњава додатне услове у погледу кадровског капацитета.

У конкурсној документацији под неопходним кадровским капацитетом, између осталог, предвиђено је да Понуђач мора да има два (2) запослена или радно агажована диспечера.

Увидом у понуду Групе понуђача, констатовано је да је понуђач уз понуду као доказ доставио Изјаву о кадровском капацитету, у којој је изјавио да као Група понуђача испуњава услов код Наручиоца у погледу захтеваног кадровског капацитета, те да између осталих има и два (2) запослена диспечера, и то Драгицу Ивановић и Мирјану Милановић. Такође, понуђач је приложио образац МА деловодни број 363231681695 за осигурано лице: Драгица Ивановић – занимање према радном месту: Техничар друмског саобраћаја, запослена на неодређено време код члана групе понуђача "ŠAMPION M&Co" д.о.о. и образац МА деловодни број 622531105387 за осигурано лице: Мирјана Милановић – занимање према радном месту: Техничар друмског саобраћаја, запослена на неодређено време код члана групе понуђача "ŠAMPION M&Co" д.о.о. Занимање за запослене Драгицу Ивановић и Мирјану Милановић наведено према радном месту у обрасцу МА, разликује се од занимања наведеног у Изјави о кадровском капацитету.

Чланом 33. Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14 и 13/17 – одлука УС) прописано је да уговор о раду, између осталог, садржи назив и опис послова које запослени треба да обавља.

Наручилац је дана 13.09.2017. године Групи понуђача, сходно члану 93. став 1. Закона, упутио електронском поштом Захтев за појашњењем понуде, као и препорученом поштом повратницом дана 16.10.2017. године.

Наручилац је одредио понуђачу рок од два (2) дана од дана пријема Захтева да достави копије уговора о раду за Драгицу Ивановић и Мирјану Милановић, а под претњом

Одлука о обустави поступка

последнице да, ако не достави тражења документа, ће његова понуда бити одбијена као неприхватљива.

Наручилац је утврдио да је понуђач "ZORAN-REISEN" д.о.о. примио пошљку Захтев појашњењем понуде бр. RE300152905 RS дана 18.10.2017. године, док је понуђач "ŠAMPION M&Co" д.о.о. Захтев за појашњењем понуде бр. RE152891 RS примио дана 17.10.2017. године.

Из напред утврђеног чињеничног стања, несумњиво произилази да су понуђачи "ZORAN-REISEN" д.о.о. и "ŠAMPION M&Co" д.о.о. Захтев за појашњењем понуде примили дана 18.10.2017. године, односно 17.10.2017. године, те да копије уговора о раду нису доставили у предвиђеном року од два дана од дана пријема захтева, односно до дана састављања Извештаја о стручној оцени понуда.

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Имајући у виду цитиране одредбе Закона о јавним набавкама, конкурсне документације и Закона о раду, наручилац је одбио као неприхватљиву понуду Групе понуђача, из разлога што понуђач није доказао да испуњава додатне услове у погледу кадровског капацитета за учешће у поступку јавне набавке.

Укупна вредност понуде Укупна вредност понуде групе понуђача "ZORAN-REISEN" д.о.о. и "ŠAMPION M&Co" д.о.о. износи износи 79.497.600,00 динара без ПДВ.

8.3) Понуда понуђача "TRANS-JUG" д.о.о., са седиштем у Обреновцу, ул. Војводе Мишића 45/2, матични број: 06894151, ПИБ: 101934742, заведена у писарници Наручиоца под бројем ДНЈН-985/2017-3 од 02.10.2017. године, одбијена је као неприхватљива из следећих разлога:

8.3.1) Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама, прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Наручилац је конкурсном документацијом, у поглављу 5. Упутство понуђачима како да сачине понуду, у тачки 17. Критеријум за доделу уговора, прописао услове које понуђач мора да испуни за аутобусе који ће се бодовати за елемент критеријума квалитет аутобуса. Наручилац је прописао да аутобуси морају бити М3 врсте – класа III - туристички аутобуси.

Понуђач "TRANS-JUG" д.о.о., у обрасцу Техничке карактеристике возила, понудио је за линију 1 аутобус BG-1063 BŽ, за линију 2 аутобус BG-1063 IV, за линију 7 аутобус BG-1063 IV, за линију 8 аутобус BG-1063 BŽ, који су М3 врсте - класа II, чиме није испунио тражени услов из конкурсне документације.

Имајући у виду цитиране одредбе Закона о јавним набавкама и конкурсне документације, понуда понуђача "TRANS-JUG" д.о.о. одбијена је као неприхватљива, из разлога што је понуђач за линије 1, 2, 7 и 8 понудио аутобусе М3 врсте - класа II, уместо М3 врсте – класа III - туристички аутобуси.

8.3.2) Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Чланом 7. став 3. Правилника о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима ("Службени гласник РС", бр. 40/12, 102/12, 19/13, 41/13, 102/14, 41/15, 78/15, 111/15, 14/16, 108/16, 7/17 (исправка) и 63/17, у даљем тексту: Правилник) прописано је да је возило Врста М2 — возило врсте М са више од девет места за седење укључујући и место за седење за возача чија највећа дозвољена маса не прелази 5 t и која могу имати места за стајање.

Одлука о обустави поступка

Чланом 7. став 5. тачка 2) Правилника прописано је да је возило Врста М3 класа II — возило конструисано углавном за путнике који седе, и пројектовано за превоз путника који стоје у пролазу, односно у простору који није већи од простора навећеног за два удвојена седишта.

Сходно члану 76. став 2. Закона о јавним набавкама, Наручилац је предвидео конкурсном документацијом да понуђач у предметном поступку јавне набавке мора доказати да испуњава додатне услове у погледу техничког капацитета.

У конкурсној документацији под неопходним техничким капацитетом, између осталог, предвиђено је да Понуђач има најмање 2 аутобуса М2 врсте у власништву, финансијском лизингу или закупу.

Увидом у понуду понуђача "TRANS-JUG" д.о.о., констатовано је да је понуђач уз понуду као доказ доставио читач саобраћајне дозволе за аутобусе регистарских ознака BG-1063 BŽ и BG-1063 IV, који су аутобуси М3 врсте класа II, чиме није испунио тражени услов из конкурсне документације, односно понуђач није понудио тражене аутобусе М2 врсте.

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Имајући у виду цитиране одредбе Закона о јавним набавкама, конкурсне документације и Правилника, наручилац је одбио као неприхватљиву понуду понуђача "TRANS-JUG" д.о.о., из разлога што понуђач није доказао да испуњава додатне услове у погледу техничког за учешће у поступку јавне набавке.

Укупна вредност понуде понуђача "TRANS-JUG" д.о.о. износи 83.623.800,00 динара без ПДВ.

8.4) Понуда понуђача СП "ЛАСТА" а.д., са седиштем у Београду, ул. Аутопут Београд-Ниш 4, матични број: 07019734, ПИБ: 100002006, заведена у писарници Наручиоца под бројем ДНЈН-985/2017-4 од 02.10.2017. године, одбијена је као неприхватљива из следећих разлога:

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама прописано је да је прихватљива она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Укупна вредност понуде понуђача СП "ЛАСТА" а.д. износи 99.881.496,00 динара без ПДВ, док процењена вредност јавне набавке износи 84.000.000,00 динара без ПДВ.

Имајући у виду цитирану одредбу Закона о јавним набавкама, понуда понуђача СП "ЛАСТА" а.д. одбијена је као неприхватљива, из разлога што укупна вредност понуде прелази процењену вредност предметне јавне набавке.

9) Неблаговремене понуде: нема.

10) Елементи критеријума за избор економски најповољније понуде су:

1. Понуђена цена	80 пондера
2. <u>Квалитет аутобуса</u>	<u>20 пондера</u>
Укупно:	100 пондера

Начин примене методологије доделе пондера:

1. Понуђена цена

Понуда са најнижом понуђеном ценом (Ц. мин) добија максимални број пондера 80.

Број пондера осталих понуђача (Ц.в) биће израчунат према понуђеним ценама конкретних понуђача (Ц.п) односно на основу следеће формуле:

$$\text{Ц.в} = \frac{80 \times \text{Ц.мин}}{\text{Ц.п}}$$

* Ц.мин - најнижа понуђена цена, од свих достављених понуда

* Ц.п - понуђена цена

Одлука о обустави поступка

2. Квалитет аутобуса

Највећи могући број пондера за квалитет аутобуса (Кв.) који понуђач може да добије је 20.

Број пондера понуђача за квалитет аутобуса (К.в.) израчунаће се према следећој формули:

$$\text{Кв.} = \frac{A1+A2+A3+A4+A5+A6+A7+A8+A9+A10+A11+A12+A13. \text{ (укупан број пондера)}}{A (13)}$$

*Квалитет аутобуса (Кв.)

*Аутобуси (A1+A2+A3+A4...)

*Укупан број аутобуса (A)

*A1 (A2, A3, A4...) – број пондера доделиће се на основу година старости аутобуса датих у понуди за сваки аутобус.

За старост аутобуса понуђач ће добити следећи број пондера:

- за аутобус старости до 6 година (произведена 2011. год. и млађа), понуђач добија 20 пондера;
- за аутобус старости од 7 до 10 година (произведена 2007. год. - 2010. год.), понуђач добија 15 пондера;
- за аутобус старости од 11 до 12 година (произведена 2005. год. - 2006. год.), понуђач добија 0 пондера;
- Уколико понуђач понуди аутобус старости преко 12 година, произведена 2004. год. и старије његова понуда биће одбијена као неприхваљива.


11) Преглед прихватљивих понуда: Нема.

12) Ранг листа прихватљивих понуда применом елемената критеријума за избор најповољније понуде: Нема.

На основу свега наведеног одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

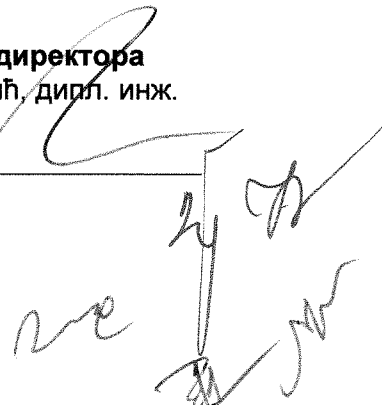
ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.



В.д. генералног директора
Саша Влаисављевић, дипл. инж.

Dr. Sasa Vlaisavljevic
P.UOP-1/4569-2017
12.10.2017.



Достављено:

- Кабинет извршног одбора
 - Комерцијално пословање и маркетинг
 - Логистика (Јавне набавке)
 - Писарница
 - Финансије
- 